

## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РОСТОВА-НА-ДОНУ

26.08.2022 г.

АКТ

г. Ростов-на-Дону

### О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ № 19

В соответствии со ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, решением Ростовской-на-Дону городской Думы от 14.10.2013 № 526 «Об уполномоченном органе местного самоуправления городского округа – города Ростова-на-Дону на осуществление контроля в сфере закупок», приказом: от 01.07.2022 г. № 19 «О проведении плановой проверки», от 10.08.2022 г. № 19/1 «Об изменении состава комиссии и внесении изменений в приказ от 01.07.2022 г. № 19 «О проведении плановой проверки» – управлением экономического контроля Администрации города Ростова-на-Дону (далее – управление) в составе комиссии: руководитель комиссии: Дробышева Наталья Александровна – начальник отдела экономического контроля управления, члены комиссии: Пятыго Антон Витальевич – ведущий специалист отдела экономического контроля управления; Давыдова Мария Васильевна – главный специалист отдела экономического контроля управления (с 01.08.2022 по 10.08.2022); Мисюрина Ольга Викторовна – главный специалист отдела экономического контроля управления (с 10.08.2022), проведена плановая проверка в форме документарной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания населения Советского района города Ростова-на-Дону» (далее – субъект контроля, заказчик).

Основание для проведения плановой проверки – п. 3 плана проведения проверок II-го полугодия 2022 года в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отдельные полномочия в рамках осуществления закупок на 2022 год.

Цель проведения плановой проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Срок проведения плановой проверки: с 01.08.2022 г. по 12.08.2022 г.

Место проведения проверки: ул. Большая Садовая, 47, каб. 406, г. Ростов-на-Дону, 344002.

Предмет проведения плановой проверки – соблюдение заказчиком, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок для муниципальных нужд.

Данные о субъекте контроля:

1. Полное наименование: муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания населения Советского района города Ростова-на-Дону».
2. Сокращенное наименование: МБУ «ЦСОН Советского района г. Ростова-на-Дону».
3. Юридический адрес: ул. 339-й Стрелковой дивизии, д. 23, г. Ростов-на-Дону, 344015.
4. ИНН: 6168074050.
5. Фактический адрес: ул. 339-й Стрелковой дивизии, д. 23, г. Ростов-на-Дону, 344015.
6. Контактный телефон: (863) 225 34 09.
7. Руководитель за проверяемый период: Тихонова И.В. (с 01.01.2018 г. по настоящее время).

Проверяемый период работы субъекта контроля:

- закупки, по которым определение поставщика (подрядчика, исполнителя) начато с 01.08.2019 по 01.08.2022 г. включительно (выборочно).

По информации, полученной от субъекта контроля:

в 2019 году:

1. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – заключено 73 договора на общую сумму 1971,70 тыс. руб., что не превышает два миллиона рублей;
2. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заключено 5 договоров на общую сумму 410,58 тыс. руб., что составляет 40,33 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ;

в 2020 году:

1. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – заключено 36 договоров на общую сумму 1427,37 тыс. руб., что не превышает два миллиона рублей;

2. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заключено 5 договоров на общую сумму 1521,41 тыс. руб., что составляет 71,61 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

в 2021 году:

1. У единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – заключено 42 договора на общую сумму 1590,64 тыс. руб., что не превышает два миллиона рублей;

2. В соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций заключен 4 договора на общую сумму 527,69 тыс. руб., что составляет 24,39 % совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ.

В результате проведенной плановой проверки выявлены следующие нарушения.

I. Закупки путем проведения аукциона в электронной форме  
(выборочно проверено 2 процедуры на сумму 545,47 тыс. руб.)

1. Приобретение одежды

(извещение № 0358300445022000005 от 25.03.2022 г.,  
начальная (максимальная) цена контракта 149,47 тыс. руб.)

1. В соответствии с ч. 1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ (ред. от 08.03.2022 № 82) заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ;

2) государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»;

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительств), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24.07.2004 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень,

предусмотренный ч. 1.7 ст. 45 Закона № 44-ФЗ (при осуществлении закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ);

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

В п. 4.1 раздела 4 проекта контракта установлено:

«Поставщик представляет Заказчику на дату заключения Контракта обеспечение исполнения обязательств по настоящему Контракту в форме: \_\_\_\_\_ **(независимой безотзывной гарантии, выданной банком** и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ)

*или*

внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику в размере обеспечения исполнения настоящего Контракта, составляющем \_\_\_% (прописью) от суммы по которой заключается Контракт (п.3 ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ) \_\_\_\_\_ (сумма прописью).

Способ обеспечения исполнения Контракта, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ Поставщиком, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный Контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

*или*

С учетом снижения начальной (максимальной) цены Контракта по результатам осуществления закупки на \_\_%, Исполнителем предоставлено обеспечение исполнение обязательств по Контракту в форме: \_\_\_\_\_ **(независимой гарантии, выданной банком,** выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ; внесения денежных средств на счет, на котором учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику в размере обеспечения исполнения Контракта, превышающим в 1,5 раза размер обеспечения исполнения обязательств по Контракту, предусмотренному извещением о закупке и составляет \_\_\_\_\_ рублей,

*(сумма цифрами и прописью)*

и информация, подтверждающая добросовестность участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения Контракта в размере обеспечения исполнения Контракта, указанном в документации о закупке. (указывается в случае снижения начальной (максимальной) цены настоящего Контракта по результатам осуществления закупки на 25% и более) ...».

Положения контракта, в части организаций, имеющих право на выдачу независимых гарантий изложены в редакции ч. 1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ, утратившей силу 02.07.2021 г., в связи с чем ограничено право на предоставление победителем закупки обеспечения исполнения контракта в виде независимых гарантий, предоставляемых государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и региональными гарантийными организациями.

**В нарушение ч. 1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ ограничен круг организаций, имеющих право на выдачу независимых гарантий, предоставляемых в качестве исполнения контракта.**

*Данные действия содержат признаки административного нарушения, предусмотренные ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, в части размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.*

2. В соответствии с ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ (ред. от 08.03.2022 № 82) в независимую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если гарантом **в срок не более чем десять рабочих дней** не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия.

В п. 4.4 раздела 4 проекта контракта установлено: «В независимую гарантию включается условие о праве Заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом **в срок не более чем пять рабочих дней** не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока действия независимой гарантии».

Положения контракта, в части требований, предъявляемых к независимой гарантии, в части срока неисполнения требования заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленного до окончания срока ее действия, а именно, «не более чем пять рабочих дней», вместо «не более чем десять рабочих дней», установлены в редакции ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ, утратившей силу 08.03.2022 г.

**В нарушение ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ проектом контракта установлено требование к содержанию независимой гарантии, не предусмотренное Законом № 44-ФЗ.**

*Данные действия содержат признаки административного нарушения, предусмотренные ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, в части размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.*

3. В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.03.2022 № 84) не позднее двух рабочих дней со дня, следующего

за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона № 44-ФЗ, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1-8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ (ред. от 26.03.2022 № 84) при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом № 44-ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В описании объекта закупки установлено следующее требование к закупаемому товару:

№ п/п	Наименование товаров/услуг	Ед. изм.	Кол-во	Характеристики
5	Перчатки вязаные	пара	полнота от 8 до 9	Перчатки женские вязаные, материал-шерсть не менее 50% <u>полнота от 8 до 9</u> . Соответствие ГОСТу. <b>Обязательное наличие ярлыка с указанием размера, состава, адреса и страны производителя.</b>

Участником закупки № 111612295 предложен следующий товар:

5	Перчатки вязаные Производитель: Россия	пара	40	Перчатки женские вязаные, материал-шерсть 50% <u>полнота от 9</u> . Соответствие ГОСТу. <b>Наличие ярлыка с указанием размера, состава, адреса и страны производителя.</b>
---	--	------	----	--

Следовательно, предложенный участником закупки товар не соответствует требованиям к такому товару, установленному извещением о закупке, а именно, предложена полнота перчаток «от 9» вместо полноты «от 8 до 9», в связи с чем заявка данного участника закупки подлежала отклонению.

При этом Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0358300445022000005 от 05.04.2022 г. заявка участника закупки № 111612295 признана соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и в последующем с указанным участником закупки заказчиком заключен контракт.

**В нарушение п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ комиссией заказчика неправомерно принято решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки.**

*Данные действия содержат признаки административного нарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ, в части признания заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.*

2. Оказание услуг по проведению медицинского осмотра сотрудников  
(извещение № 0358300445022000006 от 25.03.2022 г.,  
начальная (максимальная) цена контракта 396,0 тыс. руб.)

1. В соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона № 44-ФЗ (ред. от 08.03.2022 № 82) при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона № 44-ФЗ, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (при наличии такого требования).

В соответствии с ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (ред. от 08.03.2022 № 82) заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона № 44-ФЗ (ред. от 08.03.2022 № 82) извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ред. от 30.12.2021 № 43) медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

Положение о лицензировании медицинской деятельности, а также Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утверждены постановлением Правительства РФ от 01.06.2021 № 852 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») (далее – Постановление № 852).

Оказание услуг на проведение медицинских осмотров (**предварительных, периодических**) включено в Перечень, утвержденный Постановлением № 852 (ред. от 16.02.2022 № 3).

В Требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и инструкцией по ее заполнению, являющихся частью извещения о закупке, установлено требование к участникам закупки и наличию документов, подтверждающих соответствие таких участников требованиям, установленных в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ:

«Участник должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

- наличие действующей **лицензии на осуществление медицинской деятельности (вид услуг: медицинские осмотры (первичные, периодические), в соответствии Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».**

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

- копия действующей **лицензии (или выписки из реестра лицензий) на осуществление медицинской деятельности (вид услуг: медицинские осмотры (первичные, периодические), полученной в соответствии Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».**

Аналогичное требование к участникам закупки установлено и в Описании объекта закупки:

«Участник должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, а именно: **действующая лицензия на медицинскую деятельность, вид работ – медицинский осмотр (первичный, периодический)».**



Следовательно, установлено требование к участникам закупки, в части наличия лицензии на вид работ, не предусмотренный Постановлением № 852, а именно, медицинский осмотр «первичный», вместо «предварительный».

**В нарушение ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ извещением о закупке установлено требование к участникам закупок в нарушение требований Закона № 44-ФЗ.**

*Данные действия содержат признаки административного нарушения, предусмотренные ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ, в части установления требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении исполнителя не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов.*

2. В соответствии с ч. 1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ (ред. от 08.03.2022 № 82) заказчики в качестве обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств принимают независимые гарантии, выданные:

1) банками, соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ;

2) государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ»;

3) фондами содействия кредитованию (гарантийными фондами, фондами поручительства), являющимися участниками национальной гарантийной системы поддержки малого и среднего предпринимательства, предусмотренной Федеральным законом от 24.07.2004 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - региональные гарантийные организации), соответствующими требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и включенными в перечень, предусмотренный ч. 1.7 ст. 45 Закона № 44-ФЗ (при осуществлении закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ);

4) Евразийским банком развития (если участник закупки является юридическим лицом, зарегистрированным на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, или физическим лицом, являющимся гражданином государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации).

В п. 5.1 раздела 5 проекта контракта и контракта, заключенного с ООО «МедЭксперт» установлено:

«Исполнитель представляет Заказчику на дату заключения Контракта обеспечение исполнения обязательств по настоящему Контракту в форме: \_\_\_\_\_ **(независимой безотзывной гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ)**

*или*

внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику в размере обеспечения исполнения настоящего Контракта, составляющем \_\_\_% (прописью) от суммы по

которой заключается Контракт (п.3 ч. 6 ст. 96 Закона № 44-ФЗ) \_\_\_\_\_ (сумма прописью).

Способ обеспечения исполнения Контракта, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ Исполнителем, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный Контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

*или*

С учетом снижения начальной (максимальной) цены Контракта по результатам осуществления закупки на \_\_\_\_\_%, Исполнителем предоставлено обеспечение исполнения обязательств по Контракту в форме: \_\_\_\_\_ **(независимой гарантии, выданной банком, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ;** внесения денежных средств на счет, на котором учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику в размере обеспечения исполнения Контракта, превышающим в 1,5 раза размер обеспечения исполнения обязательств по Контракту, предусмотренному извещением о закупке и составляет \_\_\_\_\_ рублей,

*(сумма цифрами и прописью)*

и информация, подтверждающая добросовестность участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения Контракта в размере обеспечения исполнения Контракта, указанном в документации о закупке. *(указывается в случае снижения начальной (максимальной) цены настоящего Контракта по результатам осуществления закупки на 25% и более) ...».*

Положения контракта, в части организаций, имеющих право на выдачу независимых гарантий изложены в редакции ч. 1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ, утратившей силу 02.07.2021 г., в связи с чем ограничено право на предоставление победителем закупки обеспечения исполнения контракта в виде независимых гарантий, предоставляемых государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» и региональными гарантийными организациями.

**В нарушение ч. 1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ ограничен круг организаций, имеющих право на выдачу независимых гарантий, предоставляемых в качестве исполнения контракта.**

*Данные действия содержат признаки административного нарушения, предусмотренные ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, в части размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.*

3. В соответствии с ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ (ред. от 08.03.2022 № 82) в независимую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное

списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если гарантом **в срок не более чем десять рабочих дней** не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия.

В п. 5.4 раздела 5 проекта контракта установлено: «В независимую гарантию включается условие о праве Заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом **в срок не более чем пять рабочих дней** не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока действия независимой гарантии».

Положения контракта, в части требований, предъявляемых к независимой гарантии, в части срока неисполнения требования заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленного до окончания срока ее действия, а именно, «не более чем пять рабочих дней», вместо «не более чем десять рабочих дней», установлены в редакции ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ, утратившей силу 08.03.2022 г.

**В нарушение ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ проектом контракта установлено требование к содержанию независимой гарантии, не предусмотренное Законом № 44-ФЗ.**

*Данные действия содержат признаки административного нарушения, предусмотренные ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, в части размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.*

4. В соответствии с п. 8 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ (ред. от 08.03.2022 № 82) **датой приемки** поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги **считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.**

В п. 3.5 раздела 3 проекта и заключенного контракта от 19.04.2022 г. № 30 с ООО «МедЭксперт» установлено: «Обязательства Исполнителя по передаче, а Заказчика по приему оказанных услуг считаются исполненными **после подписания Сторонами документа о приемке** (акт сдачи-приемки, товарную накладную, универсальный передаточный документ) (далее – документ о приемке)».

Следовательно, проектом контракта неверно установлено окончание срока исполнения контракта, а именно, «после подписания Сторонами документа о приемке», вместо «с даты размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком».

**В нарушение п. 8 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ проектом контракта установлено окончание срока исполнения контракта, не предусмотренное Законом № 44-ФЗ.**

*Данные действия содержат признаки административного нарушения, предусмотренные ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, в части размещения в единой*

*информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.*

5. В соответствии с ч. 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 08.03.2022 № 82) штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Порядок установления штрафов утвержден постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Постановление № 1042).

Согласно п. 6 Постановления № 1042 (ред. от 02.08.2019 № 2) за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

В проекте и заключенном контракте от 19.04.2022 г. № 30 с ООО «МедЭксперт» отсутствует порядок начисления штрафных санкций, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения.

**В нарушение ч. 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 6 Постановления № 1042 контракт не содержит порядка начисления штрафных санкций, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения.**

*Данные действия содержат признаки административного нарушения, предусмотренные ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, в части размещения в единой*

*информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.*

6. В соответствии с п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 08.03.2022 № 82) в контракт включаются обязательные условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Указанное ранее условие в проекте и заключенном контракте от 19.04.2022 г. № 30 с ООО «МедЭксперт» отсутствует.

**В нарушение п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт не содержит обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком исполнителю на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ, связанных с оплатой контракта, в случае если оплата налогов, сборов и иных платежей подлежит уплате в такие бюджеты заказчиком.**

*Данные действия содержат признаки административного нарушения, предусмотренные ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, в части размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.*

II. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)  
на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ  
(выборочно проверено 3 процедуры,  
общая цена контрактов 304,09 тыс. руб.)

1. Договор на приобретение и поставку канцелярских товаров  
(№ 2020.1016996 от 04.12.2020, заключенный  
с ООО «Самсон РФ» на сумму 83,83 тыс. руб.)

Нарушений не установлено.

2. Договор на приобретение и поставку офисных кресел  
(№ 2021.1171797 от 01.12.2021, заключенный  
с ООО «Самсон РФ» на сумму 148,20 тыс. руб.)

Нарушений не установлено.

3. Договор на приобретение и поставку канцелярских товаров (№ 2021.1233830 от 08.12.2021 г., заключенный с ООО «Самсон РФ» на сумму 72,06 тыс. руб.)

Нарушений не установлено.

- III. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (выборочно проверена 1 процедура на сумму 34,40 тыс. руб.)

1. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами от 29.01.2021 г. № 0109/02211, заключенный с ООО «Группа компаний «Чистый город» на сумму 34,40 тыс. руб. (реестровый номер №3616807405021000004)

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ (ред. от 30.12.2020 № 74) идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Порядок формирования идентификационного кода закупки утвержден приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н (далее – Порядок формирования идентификационного кода закупки).

Согласно п. 3 Порядка формирования идентификационного кода закупки (ред. от 02.12.2020 № 6) идентификационный код закупки соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов), за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с п. 4, 5, 23, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

При этом в п. 6 Порядка формирования идентификационного кода закупки указывается, что в случаях закупок товаров, работ, услуг в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 83 и п. 4, 5, 23, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – в 27 - 29 разрядах идентификационного кода закупки указываются значения "0".

Следовательно, идентификационный код закупки указывается заказчиком в контракте, в том числе заключенном в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем договор от 29.01.2021 № 0109/02211, заключенный с ООО «Группа компаний «Чистый город» на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не содержит идентификационного кода закупки.

Данная позиция подтверждается письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.03.2017 № Д28и-1118, письмом Министерства финансов Российской Федерации от 20.03.2020 № 24-01-08/21859.

**В нарушение ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ в договоре отсутствует идентификационный код закупки.**

IV. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)  
на основании п. 22 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ  
(выборочно проверена 1 процедура)

1. Контракт на оказание услуг по техническому обслуживанию  
узла учета тепловой энергии и теплоносителя  
от 29.01.2021 г. № 7, заключенный  
с Жилищно-строительный кооператив «Мечта»  
на сумму 15,60 тыс. руб.  
(реестровый номер № 3616807405021000006)

В соответствии с ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ (ред. от 30.12.2020 № 74) идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ. При этом в информации и документах, подлежащих в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, идентификационный код закупки указывается с использованием единой информационной системы.

Порядок формирования идентификационного кода закупки утвержден приказом Минфина России от 10.04.2019 № 55н (далее – Порядок формирования идентификационного кода закупки).

Согласно п. 3 Порядка формирования идентификационного кода закупки (ред. от 02.12.2020 № 6) идентификационный код закупки соответствует одной закупке (одному лоту по закупке в случае, когда закупка осуществляется путем формирования нескольких лотов), за исключением закупок, осуществляемых в соответствии с п. 4, 5, 23, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

При этом в п. 6 Порядка формирования идентификационного кода закупки указывается, что в случаях закупок товаров, работ, услуг в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 83 и п. 4, 5, 23, 42 и 44 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – в 27 - 29 разрядах идентификационного кода закупки указываются значения "0".

Следовательно, идентификационный код закупки указывается заказчиком в контракте, в том числе заключенном в соответствии с п. 22 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем контракт от 29.01.2021 № 7, заключенный с Жилищно-строительный кооператив «Мечта» на основании п. 22 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, не содержит идентификационного кода закупки.

Данная позиция подтверждается письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 15.03.2017 № Д28и-1118, письмом Министерства финансов Российской Федерации от 20.03.2020 № 24-01-08/21859.

**В нарушение ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ в контракте отсутствует идентификационный код закупки.**

VI. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)  
на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ  
(выборочно проверена 1 процедура)

1. Договор на продажу электрической энергии (мощности)  
от 18.01.2021 г. № 61260102944/15541, заключенный  
с ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону»  
на сумму 104,80 тыс. руб.  
(реестровый номер № 3616807405021000003)

Нарушений не установлено.

На основании вышеизложенного комиссия пришла к следующим выводам:

1. Выявлено наличие со стороны субъекта контроля нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1.1 При проведении закупок путем проведения аукциона в электронной форме:

в нарушение ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ извещением о закупке установлено требование к участникам закупок в нарушение требований Закона № 44-ФЗ;

в нарушение ч. 8 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 6 Постановления № 1042 контракт не содержит порядка начисления штрафных санкций, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения;

нарушение п. 2 ч. 13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ контракт не содержит обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком исполнителю на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ, связанных с оплатой контракта, в случае если оплата налогов, сборов и иных платежей подлежит уплате в такие бюджеты заказчиком;



в нарушение ч. 1 ст. 45 Закона № 44-ФЗ ограничен круг организаций, имеющих право на выдачу независимых гарантий, предоставляемых в качестве исполнения контракта;

в нарушение ч. 3 ст. 45 Закона № 44-ФЗ проектом контракта установлено требование к содержанию независимой гарантии, не предусмотренное Законом № 44-ФЗ;

в нарушение п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ комиссией заказчика неправомерно принято решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки;

в нарушение п. 8 ч. 13 ст. 94 Закона № 44-ФЗ проектом контракта установлено окончание срока исполнения контракта, не предусмотренное Законом № 44-ФЗ;

1.2. При проведении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ:

в нарушение ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ в договоре отсутствует идентификационный код закупки;

1.3. При проведении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 22 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ:

в нарушение ч. 1 ст. 23 Закона № 44-ФЗ в контракте отсутствует идентификационный код закупки.

2. Материалы плановой проверки направить в министерство экономического развития Ростовской области для принятия решения о привлечении к административной ответственности должностных лиц субъекта контроля по выявленным нарушениям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Руководитель  
комиссии

Члены комиссии:

1.

2.

  
\_\_\_\_\_

Н.А. Дробышева

  
\_\_\_\_\_

А.В. Пятыго

  
\_\_\_\_\_

О.В. Мисюрина